



## RIIKLIKU JÄRELEVALVE TEOSTAJA ETTEKIRJUTUS nr 12.1-11/21/13987-1

<b>Ettekirjutuse saaja nimetus ja asukoht:</b>	OÜ FP Arendus Alu tee 16a Raplamaa 79513 Registrikood 14000676 E-post: fred.pihlas@gmail.com
<b>Ettekirjutuse koostamise koht ja kuupäev:</b>	21.10.2021 Tallinn
<b>Järelevalveasutuse nimetus ja aadress:</b>	Terviseamet Paldiski mnt 81 10614 Tallinn Registrikood 70008799 e-post: <a href="mailto:info@terviseamet.ee">info@terviseamet.ee</a>
<b>Ettekirjutuse koostanud isiku ametinimetus, ees- ja perekonnanimi:</b>	Raul Sarri Põhja regionaalosakonna vaneminspektor

**1. Ettekirjutuse õiguslik alus ning asjaolud, mis tingisid ettekirjutuse tegemise**

- 1.1 Terviseamet (edaspidi amet) viis Vabariigi Valitsuse 23.08.2021 korralduse nr 305 „[COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud](#)“ (edaspidi korraldus nr 305) punkti 18, [nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse](#) (edaspidi NETS) § 44 lõike 1 ja [korrakaitseaduse](#) (edaspidi KorS) § 27 alusel läbi riiklikku järelevalvemenetluse eesmärgiga kontrollida korralduse nr 305 punkti 10 alapunkt 7 täitmist tootlustusettevõttes Hollivuud, aadressil Tallinna mnt 17a, Rapla (edaspidi tootlustusettevõtte). Riikliku järelevalvemenetluse aluseks olev ohukahtlus tekkis ametile edastatud informatsioonist, et mille kohaselt ei kontrollitud ja ei kavatsenud tootlustusettevõttes kontrollida klientide tervisetõendit või negatiivse testi ehtsust ja kehtivust.

Vastavalt eelpool nimetatud eriseadusele on amet KorS § 6 lg 1 mõistes korrakaitseorgan, kes on riiklikku järelevalve ülesannet täitma volitatud asutus. OÜ FP Arendus registrikoodiga 14000676 (edaspidi ettevõtte) on tootlustusettevõtte haldajana ning seal tootlustusteenuse osutajana KorS § 15 lg 1 mõistes avaliku korra eest vastutav isik.

- 1.2 Eraisik edastas 27.08.2021 ametile kuvatõmmise, milles oli näha sotsiaalmeedia postitus - pilt koos tekstiga. Pildil oli näha, et tootlustusettevõtte nime kandev kasutaja „Hollivuud“ on teinud instagramis postituse, milles kirjeldatakse, et korraldus nr 305 raames kehtima hakanud tõendi kontrolli asutus Hollivuud kontrollima ei hakka. Postituses selgitatakse, et tõendi kontrollimisel ja viiruse nakatumisel puudub seos, kuna asümptomaatilised vaktsineeritud isikud võivad samuti viirust edasi kanda. Postituses lisatakse, et teadusuuringud kui ka arstid on kinnitanud asjaolu, et vaktsineeritud ja vaktsineerimata inimesed võivad haigust levitada ja haigestuda. Ameti poole pöördus 27.08.2021 veel teine eraisik, kes edastas omapoolt tehtud kuvatõmmise tootlustusettevõtte Hollivuud postitusest. Kuvatõmmis ja selle sisu oli analoogne esimesele. Politsei-ja Piirivalveameti (edaspidi PPA) edastas 30.08.2021 ametile informatsiooni, et tootlustusettevõtte Hollivuud eirab korralduse nr 305 sätestatud piiranguid.
- 1.3 Lähtudes eraisikute ja PPA poolt ametile edastatud informatsioonist, tutvus amet 02.09.2021 koostöös PPA-ga, tootlustusettevõttega kohapeal. Tutvuti tootlustusettevõtte müügi- ja teenindusalaga, mille käigus selgus, et tootlustusettevõtte ei nõua klientidelt kehtivat tervisetõendit või negatiivse testi tulemust ja selle ehtsust ning kliendid tarbisid toitu kohapeal. Amet suhtles tootlustusettevõttes naisterahvaga, kes tutvustas ennast ettevõtte juhatuse liikmena. Ettevõtte töötajaga läbi viidud vestluse käigus selgus töötaja isiklik arvamus,

**Paldiski mnt 81, 10614 Tallinn**  
Põllu 1a, 50303 Tartu  
Uus 3a, 80010 Pärnu  
Kalevi 10, 30322 Kohtla-Järve

telefon +372 794 3500  
e-post: [info@terviseamet.ee](mailto:info@terviseamet.ee)  
[www.terviseamet.ee](http://www.terviseamet.ee)

registrikood 70008799  
KMKN EE101339803  
EE891010220034796011  
viitenumber 2800048574

mis väljendus tugevas ebaususes vaktsiinidesse ning nende efektiivsusesse. Amet selgitas korralduses ettenähtud sätteid, kuid see ei olnud töötajale piisav, et olemasolevaid piiranguid koheselt rakendada hakata. Ameti poolt riikliku järelevalvemenetluse algatamise ja võimalike tagajärgede mainimisel lubas ettevõtte töötaja juhatuse liikme nõusolekul alatest uuest nädalast toitlustusettevõttes tervisetõendeid ja negatiivseid testitulemusi kontrollima hakkama. Ameti hinnangul töötaja suhtumine ameti antud selgitustesse ja seisukoha puudumine edaspidises korralduse nõuete järgimise osas, ei tekitanud kindlustunnet, et korralduse nr 305 nõudeid kavatsetakse kohaldada. Lähtuvalt eeltoodust jäi ametile kahtlus, et tervisetõendeid või negatiivseid testitulemusi siiski ei hakata kontrollima. Amet jälgis toitlustusettevõttest lahkumisel, et uute klientide sisenemisel teenindajad jätkuvalt tervisetõendite olemasolu ei nõudnud ja jätkus tavapärane teenindamine.

- 1.4 Amet palus 07.09.2021 PPA-lt viia ametiabi korras toitlustusettevõttes läbi paikvaatlus. Ametiabi eesmärk oli saada teavet, kas ameti poolt toitlustusettevõttes 02.09.2021 läbi viidud vestluse ja nõustamise tagajärjel on hakatud kontrollima tegevuses osalejate tervisetõendit või negatiivse testi ehtsust ja kehtivust. Paikvaatluse ajal selgitas klienditeenindaja politseiametnikule, et toitlustusettevõtte omanik on võtnud vastu otsuse, et ei kavatseta ka edaspidi klientidelt nõuda tervisetõendite ettenäitamist. Politseiametnik veendus kohapeal, et sisenevatelt klientidelt tervisetõendit või negatiivse testi tulemust ei küsitud. PPA-lt saadud tagasiside kinnitas ameti kahtlust, et korralduse nr 305 nõudeid ei ole järgima hakatud, mistõttu otsustas amet alustada ettevõtte suhtes riikliku järelevalvemenetluse. Samuti selgitas amet välja, et 02.09.2021 toimumise ajal ennast ettevõtte juhatuse liikmena esitlenud naisterahvas ei saa äriregistri järgi olla ettevõtte juhatuse liige, kuna registrikaardile on kantud üks isik nimega Fredi Pihlas.
- 1.5 Lähtuvalt ülaltoodust teavitas amet 10.09.2021 ettevõtet riikliku järelevalvemenetluse alustamisest kirjaga nr 8.1-1/21/10930-6. Kiri saadeti äriregistris ettevõtte sidevahendites märgitud e-posti aadressile. Sama kirjaga anti ettevõttele enne haldusakti andmist võimalus haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 40 lg 1 alusel esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.
- 1.6 Alates 26.08.2021. a kehtib sisetingimustes sportimisel ja treenimisel VV korralduse nr 305 punktis 10 alapunkt 7 sätestatud nõue, mille kohaselt on klientidel lubatud toitlustusettevõtte müügi- või teenindusalal viibida ja liikuda, kui täidetud on III osas ja sisetingimustes täiendavalt punktides 7 ja 9 sätestatud nõuded, välja arvatud juhul, kui kliendid viibivad ja liiguvad toitlustusettevõtte müügi- või teenindusalal toidu kaasa ostmiseks või kuller- ja veoteenuse osutamiseks või siseriiklikul reisijateveol kasutatava parvlaeva pardal või kui toitlustusteenust osutatakse seoses matusetalitusega, mis ei ole avalik ning sisetingimustes täidetakse punktides 7–9 sätestatud nõuded.

**Korralduse nr 305 III osa sätestab piirangud ja meetmete nõudeid kontrollitud tegevuse üle punktis 14 ja punktis 15:**

**14) Isik võib punktis 13 sätestatud tingimustel tegevuses osaleda, kui on täidetud vähemalt üks järgmistest tingimustest:**

- 1) ta on alla 18-aastane;
- 2) tema vaktsineerimine ja testimine ei ole arsti otsusel võimalik tema tervislikku seisundit arvestades ning ta esitab enne tegevuses osalemist sellekohase tõendi;
- 3) ta on COVID-19 haiguse läbi põdenud, vaktsineeritud või vaktsineerituga võrdsustatud isik ning esitab enne tegevuses osalemist nimetatud asjaolude kohta tõendi;
- 4) ta on tegevusega seotud isik, kelle tööandja on töökeskkonna riskianalüüsis ette näinud ja rakendanud konkreetse tegevuskoha riskide maandamise meetmed, ning nimetatud isik on need nõuded täitnud;
- 5) ta on tegevuse eest vastutav isik või tema esindaja või hädaabitööde tegemisega seotud isik.

**15) Lisaks punktis 14 sätestatud alustele võib isik tegevuses osaleda, kui ta esitab tõendi SARS-CoV-2 testi tegemise kohta, mille tulemus peab olema negatiivne ja mille peab olema teinud tervishoiuteenuse osutaja järgmistel tingimustel:**

- 1) COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 antigeen-RTD test peab olema tehtud kuni 48 tundi enne tegevuses osalemist;

2) COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 RT-PCR test peab olema tehtud kuni 72 tundi enne tegevuses osalemist. Kui tegevuses osalev isik ei ole käesolevas punktis esitatud nõudeid täitnud, võib tegevuse eest vastutav isik korraldada SARS-CoV-2 antigeen-RTD testi tegemise tegevuse asukohas Terviseameti juhiste kohaselt. Tegevuses osalemiseks peab nimetatud testi tulemus olema negatiivne. Samuti on käesolevas punktis nõuded täidetud, kui isik on teinud Terviseameti juhiste kohaselt üldapteegi tegevusloa omaja juures enesetestimiseks mõeldud SARS-CoV-2 antigeen-RTD testi, mille tulemus peab olema negatiivne ning mis peab olema tehtud kuni 48 tundi enne tegevuses osalemist.

## **2. Menetluses selgunud oht ja/või korrarikkumine ning rakenduvad õigusaktid**

**2.1 Amet on seisukohal, et toitlustusteenuse osutamisel on 02.09.2021 ja 07.09.2021 toimunud toitlustusasutuses korrarikkumised korralduse nr 305 punkt 10 alapunkti 7 nõuete osas. Toitlustusettevõtte on rikkunud korda seoses sellega, et on lubanud klientidel viibida teenindamiseks ja einestamiseks müügi- või teenindusalal, kuid ei ole kontrollinud nende nakkusohutust vastavalt korralduse nr 305 punktis 14 ja punktis 15 sätestatud tingimustele. Lisaks tuvastatud korrarikkumistele on ametile selgunud asjaolu, et ettevõtte ei kavatse ka edaspidi täita korralduse nr 305 punkt 10 alapunkti 7 nõuet. Seega esineb ameti hinnangul selge oht, et toitlustusasutuses ei järgita edaspidi toitlustusteenuse osutamisel korralduse nr 305 nõudeid, mille tõttu on toitlustusettevõttes risk viiruse SARS-CoV-2 levikuks.**

**2.2 Käesolevas ettekirjutuses viidatud õigusaktid ning nende rakendusaktid on leitavad veebikeskkonnas <https://www.riigiteataja.ee/index.html>.**

## **3. Menetlusosalise isiku arvamus**

Ettevõtte ei esitanud ameti palutud ajaks 13.09.2021 kl 12:00 ega ka hilisemaks omapoolset arvamust või vastuväidet, mistõttu amet tõlgendab seda kui HMS § 40 lg 1 võimaluse kasutamisest loobumist.

## **4. Diskretsioon**

Vastavalt HMS § 4 lg 1 on diskretsioon haldusorganile seadusega antud volitus kaaluda otsustuse tegemist või valida erinevate otsustuste vahel.

Korralduses nr 305 ettenähtud piirangud on rahva tervise säilitamise eesmärgil vältimatult vajalikud. Meetmete ja piirangute rakendamise jätkamine on tõhus ning proportsionaalne meede, et tagada inimeste elu ja tervis ning rahvatervise ja tervishoiusüsteemi toimepidevus. Alates 12. augustist 2021. a on ameti korraldusega tuvastatud hädaolukord, hädaolukorra tingib COVID-19 epideemia ja tervishoiuteenuse osutaja toimepidevuse häire. Arvestades COVID-19 leviku hetkeolukorda Eestis ja nakkushaiguste perioodi saabumist, mõjutab COVID-19 nakatunute ja haigestunute hulk tervishoiuteenuse osutajate tavapärase abi osutamise võimekust. Vajalik on tagada COVID-19 haigusega patsientide hospitaliseerimise võimekus. Viimase 14 päeva haigestumus 100 000 inimese kohta Eestis on kõrgel tasemel, uute haigusjuhtumite juurdekasv on kasvutrendis ning nakkusohu on kõrge.

Rapla maakonnas on 13.10.2021 seisuga viimase 14 päeva kumulatiivne COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 positiivsete testide arv 100 000 elaniku kohta 1054,6. See tähendab, et Rapla maakonnas on suur risk nakatuda. Haiguse levik on ameti ja Vabariigi Valitsust nõustava teadusnõukoja andmete ja prognooside järgi endiselt laialdane ja kiire. Seetõttu on eriti oluline hoida ära uusi nakkuskohtade ja viiruse levikut, mistõttu on vajalik hoida distantsi ja vältida suurte inimhulkade koos ühes kohas viibimist, kelle nakkusohutust ei ole tõestatud. Võttes arvesse, et koroonaviiruse SARS-CoV-2 põhjustatav COVID-19 haigus on nakkushaigus, mis levib inimeselt inimesele piisknakkuse kaudu, peamiselt lähikokkupuutel nakkusohutliku inimesega, sealhulgas isikuga, kellel ei pruugi olla tekkinud veel iseloomulikke sümptomeid ning kuna viiruse efektiivse ravi ja vaktsiini laiemasse kasutusse jõudmise aeg ei ole teada, on jätkuvalt kohane rakendada piiranguid viiruse leviku tõkestamiseks.

Korraldus 305 sätestab, et tootlustusettevõtte ehk tegevuse eest vastutav isik on kohustatud tootlustusettevõtte müügi- või teenindusalal kontrollima tegevuses osaleja ehk kliendi tervisetõendit või negatiivset testi tulemust v.a erandite puhul. Antud piirangu kehtestamisel on analüüsitud nii majanduslike (ettevõtjate) huvide kui ka sotsiaalsete huvide, põhiseaduslike väärtuste (sh inimeste tervise kaitse, avaliku korra ja turvalisuse tagamine) ja isikute põhiseaduslike õiguste tasakaalustamise vajadust. Mida intensiivsem on ettevõtlusvabadusse sekkumine, seda mõjuvamad peavad aga olema sekkumist õigustavad põhjused (Riigikohtu 10.05.2002 otsus nr [3-4-1-3-02](#), punkt 14, Riigikohtu 06.07.2012 otsus nr [3-4-1-3-12](#), punkt 51). Arvestades, et selle vabaduse piiramiseks on alus seaduses ning legitiimne ja põhjendatud olukord, mis tuleneb avalikust huvist ning teiste isikute õiguste ja vabaduste kaitse vajadusest, on isikute testide ja tõendite kontrollimise õiguspärane ning proportsionaalne.

Põhiseadus (edaspidi PS) § 12 sätestab üldise võrdsuspõhiõiguse ja diskrimineerimiskeelu. See tähendab, et ilma mõistliku ja asjakohase põhjendusega ei tohi isikuid erinevalt kohelda. Võrdselt tuleb kohelda võrreldavaid grappe. Praegu on võrreldavateks gruppideks ühelt poolt isikud, kes on COVID19 haiguse vastu vaksineeritud või sellega võrdsustatud, selle läbi põdenud või teinud kuni 72 tundi enne tegevuses osalemist negatiivse tulemusega PCR testi või kuni 48 tundi enne tegevuses osalemist negatiivse tulemusega kiirtesti või esineb muu erandite loetelus sätestatud asjaolu, ja teiselt poolt isikud, kes ühelegi eelnimetatud kriteeriumile ei vasta, pidades muu hulgas silmas, et tegevuste korraldajatel tuleb tagada isikutele võimalus tegevuses osaleda ka juhul, kui osaleja vanusest või muudest objektiivsetest põhjustest lähtuvalt ei ole vaksineeritus, läbipõdemine või testi tegemine tõendatud või mõistlik. Näiteks olukordades, kui isiku erivajadusest tulenevalt tekitab testi tegemine talle ebamugavusi või psüühikahäirest tulenevalt ei ole võimalik tagada turvalist proovivõtmist. Tõendite kasutamine võimaldab kohelda COVID-19 negatiivse testitulemuse saanud, selle läbipõdenuid või selle vastu vaksineeritud või vaksineerituga võrdsustatud isikuid erinevalt võrreldes teistega, kellel eespool nimetatud tulemusi tõendada ei ole või kes ise ei soovi nimetatud asjaolusid kinnitada. Eesmärk jätkata ühiskonnaelu korraldust ilma lisapiiranguteta ning mitte piirata ettevõtjate majandustegevust, arvestades epidemioloogilist olukorda. Tõendite ning testide tulemuste alusel erinev kohtlemine on mõistlik ja proportsionaalne, sest võimaldab ajakohast ja objektiivset COVID-19 nakkuse leviku riski maandamist, pakkudes samas raskustes kultuuri- ja turismisektorile vajalikku leevendust suurema isikute hulga näol.

Amet selgitab, et korralduses nr 305 sätestatud tegevuse eest vastutaval isikul on tootlustusettevõtte müügi- või teenindusalal tegevuses osaleja ehk kliendi tervisetõendit või negatiivset testi tulemust võimalik kontrollida erinevatel viisidel, kontrollides kliendi vaksineeritust, haiguse läbipõdemist või nakkusohutuse väljaselgitamiseks tehtud testi tulemust. Kliendi nakkusohutuses tuleb veenduda enne kui klient lubatakse kohapeal einestama või asutuses toimuvast üritusest osa võtma. Kontrollida tuleb näiteks kogu einestama saabunud laudkonna klientide nakkusohutust. Juhised klientide nakkusohutuse kontrollimiseks on kõigile kättesaadavad ja leitavad näiteks [kriis.ee lehelt](#), [tehik.ee lehelt](#), [Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi lehelt](#). Sealjuures on [kriis.ee lehel](#) olemas ka täiendavad juhised ja vastused korduma kippuvatele küsimustele seoses nakkusohutuse kontrolliga ning [kiirtesti kasutamise juhis enesetestimiseks](#). Täpsustavate küsimuste korral on ettevõtetel võimalik nõustamiseks helistada ka ameti üldtelefonil 794 3500 või kirjutades [info@terviseamet.ee](mailto:info@terviseamet.ee).

**Tulenevalt eelpool toodust on amet seisukohal, et antud juhul on riikliku järelevalvemenetluse eesmärk kõige paremini saavutatav ettekirjutuse koostamisega.**

## **5. Ettekirjutuse resolutsioon**

Tuginedes NETS § 44 lg 1, korralduse nr 305 punkt 10 alapunkt 7 ja KorS § 28 lg 1 ning hinnanud järelevalvemenetluse käigus kogutud tõendeid (ametile 27.08.2021 edastatud informatsioon 8.1-1/21/10930-1, ametile 27.08.2021 edastatud informatsioon 5-7/21/7805-1, ametiabi 8.1-1/21/10930-4 ja selle vastus 8.1-1/21/10930-5, teade riikliku järelevalvemenetluse alustamisest ja ärakuulamise võimaldamine 8.1-1/21/10930-6) teeb amet riikliku järelevalve teostajana ettekirjutuse kohustamaks ettevõtet alates ettekirjutuse kättesaamise ajast kuni korralduses nr 305 vastavasisuliste nõuete kehtivuseni korraldama ohu tõrjumiseks alljärgnev tegevus:

- 1) **asuda viivitamatult kontrollima toidlustusettevõtte Hollivuud tegevuses osaleda soovivate isikute vaksineerituse, läbi põetuse, vaksineerituga võrdsustatuse või testituse tõendi olemasolu ning selle ehtsust ja kehtivust.**

## **6. Viide haldussunnivahendite kohaldamise võimalusele ettekirjutuses sisalduva kohustuse täitmata jätmise korral**

- 6.1 Vastavalt KorS § 28 lg 1 on korrakaitseorganil õigus ettekirjutuse saajat hoiatada haldussunnivahendite kohaldamise eest. KorS § 28 lg 2 sätestab, et kui avaliku korra eest vastutav isik ei täida tähtaegselt ettekirjutust, võib selle täita asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud vahenditega ja korras. Sunniraha igakordse kohaldamise ülemmäär sätestatakse riikliku järelevalve eriseaduses. Seaduses sätestamata juhul on sunniraha igakordse kohaldamise ülemmäär 9600 eurot.
- 6.2 Tulenevalt KorS § 28 lg 2 võib korrakaitseorgan ettekirjutuse täitmata jätmise korral rakendada sunniraha [asendustäitmise ja sunniraha seaduses](#) (edaspidi ATSS) sätestatud korras. Sunniraha ülemmäär on KorS § 28 lg 2 kohaselt 9600 eurot.
- 6.3 KorS § 28 lg 3 sätestab, et kui KorS § 28 lg 1 nimetatud ettekirjutuse täitmine ATSS sätestatud vahenditega ei ole võimalik või ei anna tulemusi ning ettekirjutuse täitmist on võimalik saavutada vahetu sunniga, võib ettekirjutuse täitmiseks seaduses sätestatud alustel ja korras kohaldada vahetut sundi.
- 6.4 Vastavalt ATSS § 7 lg 1 teeb haldusorgan enne sunnivahendi rakendamist adressaadile kirjaliku hoiatuse. Vastavalt ATSS § 7 lg 2 võib hoiatus kaasneda ettekirjutusega või olla tehtud eraldi teatena.
- 6.5 **Käesolevaga teeb amet riikliku järelevalve teostajana ettekirjutuse saajale alljärgneva hoiatuse: käesoleva ettekirjutuse resolutsiooni punktis nimetatud kohuse mittetähtaegse või mittekohase täitmise korral kohaldatakse ettekirjutuse saajale sunniraha 2000 (kaks tuhat) eurot ning kui rakendatud sunniraha ei anna tulemust, kasutab amet vahetu sunni kohaldamise võimalust.**

## **7. Viide kaebeõigusele**

- 7.1 Kui ettekirjutuse saaja leiab, et ettekirjutusega on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi võib ettekirjutuse saaja vastavalt HMS § 71 lg 1, § 73 lg 2 ja § 75 esitada kirjaliku vaide ameti peadirektorile 30 päeva jooksul, arvates päevast, millal isik vaidlustavast ettekirjutusest teada sai või oleks pidanud teada saama. Vaide esitamine ei vabasta vaide esitajat ettekirjutuse täitmise kohustusest.
- 7.2 Kui ettekirjutuse saaja soovib ettekirjutust vaidlustada halduskohtus, võib ta vastavalt [halduskohtumenetluse seadustiku](#) § 40 lg 2 ning § 46 lg 1 esitada kirjaliku tühistamiskaebuse ükskõik millisele Eesti halduskohtule vahetult või ükskõik millise Eesti maakohtu kaudu 30 päeva jooksul ettekirjutuse teatavakstegemisest arvates.

(allkirjastatud digitaalselt)

Raul Sarri  
Põhja regionaalosakonna vaneminspektor